**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ**

**И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**федеральным органам исполнительной власти**

**по отдельным вопросам в области гражданской обороны**

Москва, 2023 г.

**ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите   
и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Заглубленные помещения, а также сооружения подземного пространства, включая сооружения метрополитенов** - помещения   
с отметкой верха перекрытия ниже планировочной отметки земли.

**Защитное сооружение гражданской обороны** - специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника.

**Средство коллективной защиты** - сооружение, предназначенное   
для защиты группы людей от воздействия средств нападения противника.

**Убежище** - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств, аварий и катастроф с поражающим действием радиационных, химических, биологических или иных веществ (средств), а также от опасных факторов пожара.

**Чрезвычайная ситуация** - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| ГО | – гражданская оборона |
| ГОСТ | – межгосударственный стандарт |
| ЗППП | – заглубленные помещения зданий и другие сооружения подземного пространства, приспосабливаемые под защитные сооружения гражданской обороны |
| ЗС ГО | – защитные сооружения гражданской обороны |
| МЧС России | – Министерство Российской Федерации по делам гражданской  обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий  стихийных бедствий |
| РФ | – Российская Федерация |
| СНиП | – строительные нормы и правила |
| СП | – свод правил |
| ФЗ | – федеральный закон |
| ФОИВ | – федеральные органы исполнительной власти |
| ЧС | – чрезвычайная ситуация |

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения………………………………………… ………………….. | 5 |
| 2. | Организация укрытия сотрудников федеральных органов исполнительной власти ………………………………………………………………………….. | 6 |
| 2.1 | Организация укрытия сотрудников центральных аппаратов  и организаций, подведомственных ФОИВ……………………………….….. | 6 |
| 2.2 | Заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, планируемые к приспособлению для укрытия сотрудников…………….….. | 8 |
| 2.3 | Приспособление заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства, спланированных для укрытия сотрудников…… | 9 |
| 2.4 | Проведение мероприятий для приведения заглубленных помещений  в готовность к приему укрываемых сотрудников ФОИВ…………….….….. | 10 |
| 3. | Список источников……………………………………………………………. | 12 |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Рекомендации предназначены для ФОИВ с целью повышения рациональности, надежности и эффективности использования в современных условиях имеющегося фонда ЗС ГО, существующих ЗППП для укрытия сотрудников при объявлении воздушной тревоги (атаках беспилотников), террористических актах и возникновении иных ЧС.

Рекомендации следует применять при планировании мероприятий, связанных с укрытием сотрудников центральных аппаратов ФОИВ   
в имеющихся ЗС ГО, а также ЗППП, в том числе на станциях метрополитена, в случае принятия решений об использовании их для укрытия сотрудников.

В рекомендациях также рассмотрен вопрос предоставления средств коллективной защиты сотрудникам организаций, подведомственных ФОИВ.

1. **ОРГАНИЗАЦИЯ УКРЫТИЯ СОТРУДНИКОВ   
   ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

**2.1 Организация укрытия сотрудников центральных аппаратов   
и организаций, подведомственных ФОИВ**

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» ФОИВ организуют проведение мероприятий   
по ГО, в том числе по предоставлению средств коллективной защиты,   
и уполномочены самостоятельно принимать решение о проведении мероприятий по укрытию своего персонала путем принятия соответствующих нормативных актов [1].

Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г.   
№ 804, установлено, что порядок подготовки к ведению ГО в ФОИВ определяется соответствующим Положением об организации и ведении ГО   
в ФОИВ, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России, в котором одним из мероприятий ГО может быть определено укрытие сотрудников центрального аппарата ФОИВ в имеющихся ЗС ГО или приспосабливаемых под ЗС ГО ЗППП, а также на станциях метрополитена, находящихся в радиусе сбора укрываемых [4].

Полномочия организаций, подведомственных ФОИВ, в части предоставления средств коллективной защиты сотрудникам, установлены положениями постановления Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» [3].   
Основные мероприятия по гражданской обороне в организациях определены приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны   
в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрировано   
в Минюсте России 26 ноября 2008 г. № 12740) [7].

Заглубленные помещения в соответствии с ГОСТ Р 42.4.03-2022 «Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Классификация. Общие технические требования» не относятся к ЗС ГО,   
но выполняют аналогичные функции по укрытию населения [8].

Приспособление ЗППП под ЗС ГО производится с целью защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Согласно требованиям п. 4.13 и 4.14 СП 88.13330.2022 «СНиП II-11-77\* Защитные сооружения гражданской обороны» ЗС ГО следует располагать   
в местах наибольшего сосредоточения укрываемых. Радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м для ЗС ГО, расположенных   
на территориях, отнесенных к особой группе по ГО, а для иных территорий - не более 1000 м.

Радиус сбора укрываемых в ЗППП, включая метрополитены, должен составлять не более 1000 м.

В тех случаях, когда группы укрываемых находятся за пределами радиуса сбора, следует предусматривать их укрытие в близлежащем убежище с тамбур-шлюзом во входе [9].

Вместе с тем стоит учитывать уровень подготовки сотрудников и их возрастной состав, а именно сотрудников пенсионного и предпенсионного возраста, для которых дальность расположения мест укрытия может играть значительную роль.

В каждом ФОИВ рекомендуется:

внутренним нормативным документом определить мероприятия, связанные с предоставлением средств коллективной защиты сотрудникам, которые, в свою очередь, отразить в Плане приведения ГО в готовность ФОИВ;

разработать и включить в План ГО ФОИВ порядок укрытия своих сотрудников;

разработать и утвердить Инструкцию по укрытию сотрудников центрального аппарата ФОИВ, содержащую порядок действий руководящего состава, должностных лиц и сотрудников при получении сигнала на укрытие, схему укрытия структурных подразделений, на которой отразить маршруты движения к месту укрытия для каждого структурного подразделения и места их размещения непосредственно внутри помещения (ЗС ГО, ЗППП, станции метрополитена в зависимости от того, где спланировано укрытие), а также сроки и правила пребывания в них. Довести указанную Инструкцию   
до руководящего состава и сотрудников ФОИВ с последующей практической отработкой действий.

При планировании укрытия сотрудников в имеющихся ЗС ГО необходимо руководствоваться положениями приказа МЧС России   
от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрировано в Минюсте России 25 марта 2003 г. № 4317)   
(далее - Правила). Особое внимание при этом обратить на содержание разделов VI и VII.

При отсутствии у ФОИВ ЗС ГО и ЗППП, которые могут быть приспособлены для приема укрываемых, необходимо организовать взаимодействие с исполнительными органами субъекта РФ в части определения мест укрытия своих работников в имеющихся у субъекта РФ   
ЗС ГО либо в ЗППП, в том числе и на станциях метрополитена, находящихся в радиусе сбора укрываемых.

**2.2 Заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, планируемые к приспособлению для укрытия сотрудников ФОИВ**

К ЗППП, которые целесообразно приспосабливать для укрытия сотрудников, рекомендуется предъявлять следующие требования:

месторасположение ЗППП должно исключать возможность затопления их ливневыми, паводковыми и грунтовыми водами, а также другими жидкостями при разрушении резервуаров, коллекторов, магистральных   
и технологических трубопроводов, емкостей и т.п.;

условия расположения ЗППП должно позволять устройство двух входов (выходов), расположенных в противоположных частях здания;

наружные ограждающие конструкции должны обеспечивать необходимую защиту от действия обычных средств поражения и обломков конструкций при разрушении вышерасположенных этажей;

подвалы (цокольные этажи) должны иметь необходимую площадь, свободную для размещения укрываемых и дополнительного оборудования;

общая площадь и габариты в плане ЗППП должны позволять устройство основных и вспомогательных помещений из расчета 0,6 м2   
на одного укрываемого;

высота помещений при дооборудовании ЗППП должна быть не менее 1,7 м с учетом усиления (при необходимости) перекрытия подвала;

внутренний объем помещения должен быть не менее 1,2 м3 на одного укрываемого;

проемы и отверстия в стенах должны быть подготовлены для заделки их при переводе помещения на режим укрытия.

**2.3 Приспособление заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства, спланированных для укрытия сотрудников ФОИВ**

Ввиду того, что при объявлении воздушной тревоги (атаках беспилотников), террористических актах укрытие работников носит краткосрочный характер (до 3 часов), следовательно, для комфортного пребывания укрываемых в местах укрытия необходимо предусмотреть:

наличие табличек, указывающих на местонахождение помещения   
для укрытия, и непосредственно его обозначение (в соответствии   
с Приложением № 4 к [п. п. 6.2.1,](#Par807) [6.2.3](#Par817) Правил);

систему естественной вентиляции за счет теплового напора через воздухозаборные и вытяжные шахты, которые для подачи приточного воздуха следует располагать у пола помещений, вытяжные - у потолка;

систему отопления, связанной с отопительной системой здания или, при обосновании, - в виде отдельной ветки и с устройствами для отключения   
в пределах помещения для укрытия;

наличие запасов питьевой воды из расчета 1 л на одного человека   
(либо в личной таре, либо заблаговременно размещенной в местах укрытий   
в отдельных емкостях в количестве, достаточном для обеспечения потребности укрываемых);

наличие мест для сидения (лежания) укрываемых;

наличие и исправность средств связи у руководителей структурных подразделений ФОИВ для получения и передачи соответствующих сигналов о складывающейся обстановке и по действиям подчиненного личного состава;

медико-психологическое обеспечение в местах укрытия сотрудников   
в целях своевременного оказания медицинской и психологической помощи сотрудникам (присутствие медицинского работника, психолога   
(при возможности), обеспечение наличия необходимых медицинских препаратов и средств);

при отсутствии санузлов, наличие отдельных помещений для выносной герметичной тары (из расчета 1 л на одного человека);

в случае отсутствия электроосвещения в местах укрытия, наличие подручных средств освещения (свечи, аккумуляторы, фонари и т.п.);

наличие первичных средств пожаротушения в соответствии   
с существующими нормами пожарной безопасности (ФЗ от 22 июля 2008 г.   
№ 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479   
«Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации») [2, 4].

**2.4 Проведение мероприятий для приведения заглубленных помещений в готовность к приему укрываемых сотрудников ФОИВ**

В целях приведения ЗППП в готовность к приему укрываемых сотрудников необходимо выполнить следующие мероприятия:

осуществить заделку проемов и отверстий в ограждающих конструкциях (оставляются отверстия для обеспечения естественной вентиляции и дверные проемы);

создать инициативную группу по обслуживанию ЗППП из числа укрываемых, назначить командира группы;

определить ответственных за открытие всех входов для приема укрываемых и проверить исправность дверных затворов (замков);

освободить помещения от лишнего имущества и материалов;

установить в помещениях дополнительные внутренние перегородки для устройства помещений для размещения укрываемых, санитарного поста, помещения для выносной тары;

дооборудовать помещения нарами, мебелью - кровати, раскладушки, столы, стулья (при этом необходимо сохранять максимальную вместимость заглубленного помещения);

укомплектовать заглубленное помещение ящиком с песком, емкостями   
с питьевой водой, радиоприемником, огнетушителем (углекислотным), мешками для сбора отходов, выносной герметичной тарой для сбора фекалий (в случае отсутствия канализации), фонарями (аккумуляторами, свечами и т.д.).

**3. СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; |
| 2. | Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; |
| 3. | Постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309  «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»; |
| 4. | Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804  «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» |
| 5. | Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479  «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»; |
| 6. | Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 «Об утверждении  и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрировано в Минюсте России  25 марта 2003 г. № 4317); |
| 7. | Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны  в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрировано  в Минюсте России 26 ноября 2008 г. № 12740); |
| 8. | ГОСТ Р 42.4.03-2022 «Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Классификация. Общие технические требования» (утвержден и введен в действие Приказом Ростехнадзора от 12 мая 2022 г. № 283-ст); |
| 9. | СП 88.13330.2022 «СНиП II-11-77\* Защитные сооружения гражданской обороны» (утвержден Приказом Минстроя России от 21 декабря 2022 г.  № 1101/пр). |